



Atommüll-Lager per Gesetz

Kritische Anmerkungen zum Standortauswahlverfahren

•ausgestrahlt
gemeinsam gegen atomenergie

Impressum

Herausgeber:

.ausgestrahlt
Große Bergstraße 189
22767 Hamburg
Tel.: 040 – 2531 89 40
info@ausgestrahlt.de
ausgestrahlt.de

Bestelladresse:

ausgestrahlt.de/shop
Fax: 040 – 2531 89 44
Preis: 0,40 Euro

Text und Redaktion: Angela Wolff, Jochen Stay (V.i.S.d.P.)

Mitarbeit und nützliche Hinweise: Helge Bauer, Ute Bruckart, Carolin Franta, Silke Freitag, Peer Lütgens, Dr. Michael Mehnert, Julia Schumacher, Matthias Weyland

Gestaltung: Resi Bönig

Druck: recyclingflyer.de, gedruckt auf 100% Recyclingpapier

Titelfoto: Daniel Rosenthal/Stern

2. überarb. Auflage, Mai 2018, Gesamtauflage: 8.000 Exemplare

Spendenkonto:

.ausgestrahlt e.V.
IBAN: DE51 4306 0967 2009 3064 00
BIC: GENODEM1GLS
GLS Gemeinschaftsbank
Spenden sind steuerlich absetzbar

.ausgestrahlt
gemeinsam gegen atomenergie

.ausgestrahlt ist eine bundesweite Anti-Atom-Organisation. Wir unterstützen Atomkraftgegner*innen, aus ihrer Haltung öffentlichen Protest zu machen. .ausgestrahlt hat den von politischen Interessen überlagerten Entstehungsprozess des Standortauswahlverfahrens über Jahre hinweg intensiv beobachtet, analysiert und kommentiert – und bleibt dran.

Mehr zum Thema: ausgestrahlt.de/standortsuche

Editorial

Der hochradioaktive Atommüll, das Erbe aus 65 Jahren Atomenergie-Nutzung in Deutschland, ist gefährlich für mindestens eine Million Jahre. Bisher weiß niemand, wohin damit. Denn es gibt keinen Ort, an dem der strahlende Abfall über so lange Zeiträume ohne Risiko gelagert werden kann. Wo immer er aufbewahrt wird, bedeutet er eine Gefahr für die Anwohner*innen und ihre Nachkommen.

Doch das Zeug ist ja nun einmal da. Was also tun? Der Bundestag hat 2017 das Standortauswahlgesetz (StandAG) beschlossen. Es definiert das Suchverfahren, mit dem bis 2031 ein Standort für ein tiefengeologisches Atommüll-Lager bestimmt werden soll. Dieses Heft beschreibt das Standortsuchverfahren, kritisiert seine eklatanten Mängel und zeigt, warum diese Suche höchstwahrscheinlich scheitern wird. Und: Es fordert zum Einmischen auf.

Seit Wyhl, Wackersdorf und Gorleben ist bekannt, dass die örtliche Bevölkerung in der Lage ist, ein Atom-Projekt zu verhindern. Die Alternative zum Widerstand wären faire Verfahren und einvernehmliche Entscheidungsprozesse mit den Betroffenen. Doch die sieht das StandAG nicht vor. Schlechte Karten also ...

INHALTSVERZEICHNIS

Einleitung	5-7
Entstehung des StandAG	8-11
Ablauf des Standortauswahlverfahrens	12-15
Akteure im Standortauswahlverfahren	16-19
Öffentlichkeitsbeteiligung im StandAG	20-23
Potenzielle Standortgebiete: Karte	24-25
Potenzielle Standortgebiete: Liste	26-27
StandAG-Test: So wissenschaftlich ist das Verfahren ...	28-31
Transparenz und Recht im StandAG	32-33
Termindruck im StandAG	34-35
Schlüsselrolle: Öffentlichkeitsarbeit	36-37
Machtstruktur im StandAG	38-39
Finanzierung der Atommüllkosten	40-41
Kritik auf einen Blick	42-43
Das fordert .ausgestrahlt	44-45
Was tun?!	46-47

Der Startschuss ist gefallen das Ziel längst verfehlt.

Im September 2017 lädt die noch junge Bundesgesellschaft für Endlagerung mbH (BGE) zum Festakt. Anlass ist der offizielle Start der Standortsuche für die langfristige Lagerung der in Deutschland voraussichtlich noch bis Ende 2022 anfallenden hochradioaktiven Abfälle.

Im Jahr 2031 soll die BGE den Ort in Deutschland benennen, der unter den Voraussetzungen des gesetzlichen Standortauswahlverfahrens die „bestmögliche Sicherheit“ für die Lagerung des hochradioaktiven Atommöls verspricht – des Mölls, der als tödliches Erbe des Atomzeitalters Jahrtausende überdauern wird.

Doch die Weichen sind falsch gestellt. In diesem Suchverfahren entscheidet nicht die Wissenschaft, sondern der stärkste politische Wille. Damit rückt das Ziel – möglichst hohe Sicherheit bei der Atommüll-Lagerung – außer Sichtweite.

ES IST ANGERICHTET:

Rund 1.900 Castor-Behälter mit hochradioaktivem Müll hinterlässt die deutsche Atomindustrie nach 2022. Jeder Castor umfasst bis zu zehn Tonnen abgebrannter Brennelemente oder strahlender Abfälle aus der Plutonium-Abtrennung.

2017

**Zu dem Zeitpunkt,
als das gesetzlich verordnete
Standortauswahlverfahren
offiziell beginnt, sieht die
atompolitische Situation in
Deutschland so aus:**

- ▶ **Nach 16 Jahren „Atomausstieg“ sind immer noch acht AKW am Netz,** die die Sicherheit nicht nur weiterhin, sondern zunehmend gefährden.
- ▶ Deutschland ist mit ca. 450 Tonnen hochradioaktivem Abfall jährlich nach wie vor **zweitgrößter Atommüll-produzent der EU.**
- ▶ **Bestehende Atommüll-Konflikte** zwischen der Bevölkerung und staatlichen Behörden an allen betroffenen Standorten in Deutschland sind nach wie vor **ungelöst.**
- ▶ Der Staat hat die **finanzielle Verantwortung für den Atommüll** gegen Zahlung von nur 24 Milliarden Euro von den Atomkonzernen **auf die Bevölkerung übertragen.**

Ein Satz mit X ...

Im November 2011 verkünden Union, SPD und Grüne den Neustart bei der Suche nach einem langfristigen Atom-müll-Lager. Der bisher favorisierte Standort Gorleben bleibt allerdings mit im Topf. Harte Verhandlungen schließen sich an, die allerdings nur im kleinsten Kreis einiger weniger Parteien-Vertreter*innen geführt werden, teilweise am Küchentisch des damaligen Umweltministers Peter Altmaier (CDU). Die Betroffenen werden an der Entwicklung des Suchverfahrens nicht beteiligt. Es dauert bis 2013, ehe der Bundestag das Standortauswahlgesetz (StandAG) beschließt, in dem der Suchprozess geregelt ist. Zunächst soll das Gesetz allerdings noch von einer Kommission überprüft und ergänzt werden.

Vertreter*innen der Parteien kündigen die Kommissionsarbeit als Beginn eines breiten gesellschaftlichen Dialogs an. Doch früh ist klar, dass das nicht gelingen kann. Die Arbeit des Gremiums wird von einem Gemenge landespolitischer und wirtschaftlicher Interessen ihrer Mitglieder dominiert. Ansätze zur Öffentlichkeitsbeteiligung geraten zur Farce. Umweltverbände und Anti-Atom-Initiativen lehnen ihre Teilnahme an der Atommüll-Kommission fast ausnahmslos ab: So nicht!

Dennoch, im Juli 2016 übergibt die Kommission ihren Abschlussbericht an den damaligen Bundestagspräsidenten Norbert Lammert. Doch die Vorschläge sind unverbindlich und fließen nur teilweise in die Gesetzesnovelle ein.

DIE ATOMMÜLL-KOMMISSION

tagt zwischen 2014 und 2016. Sie besteht neben zwei Vorsitzenden aus jeweils acht Vertreter*innen des Bundestags, des Bundesrats und der Wissenschaft (darunter höchst zweifelhafte Personalien wie Bruno Thomauske, Ex-Atommanager und Ex-Leiter des Projektes Gorleben). Kirchen, Atomwirtschaft, Gewerkschaften und Umweltverbände entsenden jeweils zwei Mitglieder. Der BUND entscheidet sich als einzige mit Atompolitik befasste Umweltorganisation für eine Mitarbeit in der Kommission; dem Abschlussbericht stimmt der Verband jedoch nicht zu.

Ein Satz, sonst niX ...

Im März 2017 verabschiedet der deutsche Bundestag im Eilverfahren eine Neufassung des Standortauswahlgesetzes (StandAG). Darin ist das Regelwerk für das Suchverfahren zum Verbleib des hochradioaktiven Atommülls festgelegt.

*„Mit dem Standortauswahlverfahren soll in einem **partizipativen, wissenschaftsbasierten, transparenten, selbsthinterfragenden und lernenden Verfahren** für die im Inland verursachten hochradioaktiven Abfälle ein Standort mit der bestmöglichen Sicherheit [...] in der Bundesrepublik Deutschland ermittelt werden.“ (§ 1 Absatz 2 StandAG)*

Gleich dieser zweite Satz im neuen Standortauswahlgesetz verspricht fast alle Zutaten, die Umweltorganisationen und Anti-Atom-Initiativen im Sinne eines fairen, konsensualen und sicheren Verfahrens immer wieder und vehement eingefordert haben. Doch es ist zu schön, um wahr zu sein. Konsequenterweise hebt das Gesetz in den folgenden 37 Paragraphen alle guten Versprechen wieder auf. Von § 1 Absatz 2 bleibt nichts als Worthülsen.

Das StandAG wird seinen eigenen Ansprüchen nicht gerecht – die Suche nach dem bestmöglichen Standort für die langfristige Lagerung von hochradioaktivem Atommüll scheitert bereits im Gesetzestext.



Berlin, 5. Juli 2016: Protest vor der Tür, während die Atommüll-Kommission ihren Abschlussbericht dem Bundestag übergibt.

Foto: Kina Becker

Standortsuche in drei Phasen

Total verfahren ...

Der Ablauf des Standortauswahlverfahrens ist in drei Phasen unterteilt. Das Verfahren folgt dem Ausschlussprinzip. Zunächst sind alle Gebiete, in denen Ton-, Salz- oder Kristallingestein vorkommt, betroffen. In jeder Phase scheiden Standorte aus - bis zum letzten: Dem Atom Mülllager-Standort. Alle Standortentscheidungen werden per Parlamentsbeschluss vom Bundestag getroffen.

DIE ERSTE PHASE beginnt mit einer Anfrage der BGE bei den geologischen Landesämtern. Die BGE sammelt alle dort vorliegenden Daten und wertet diese anhand der im StandAG vorgegebenen geologischen Kriterien und Anforderungen aus. Per Ausschlussverfahren ermittelt die BGE zunächst **Teilgebiete** und im weiteren Prozess schließlich die Gebiete, die sie für die **übertägige Erkundung** vorschlägt. Zum weiteren Umgang mit den Orten, zu denen keine aussagekräftigen geologischen Daten vorliegen, gibt die BGE ebenfalls eine Empfehlung.

ABLAUF DES STANDORTAUSWAHLVERFAHRENS

2

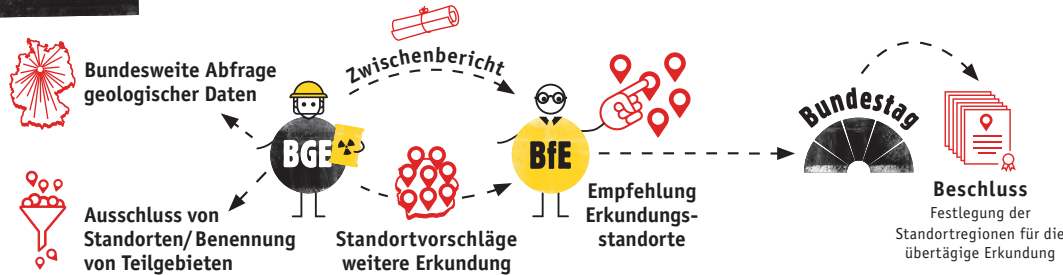
IN DER ZWEITEN PHASE führt die BGE die übertägige Erkundung der vom Bundestag bestimmten Standorte durch – etwa durch Bohrungen und seismische Messungen. Der Ausschluss weiterer Standorte erfolgt anhand geologischer

Kriterien. Im nächsten Schritt spielen aber auch wirtschaftliche Aspekte (vorhandene Bodenschätze, Frackingvorhaben, u. a.) eine Rolle bei der vergleichenden Bewertung der Standorte. Die Phase endet mit der Festlegung von mindestens zwei Standorten zur untertägigen Erkundung durch den Bundestag.

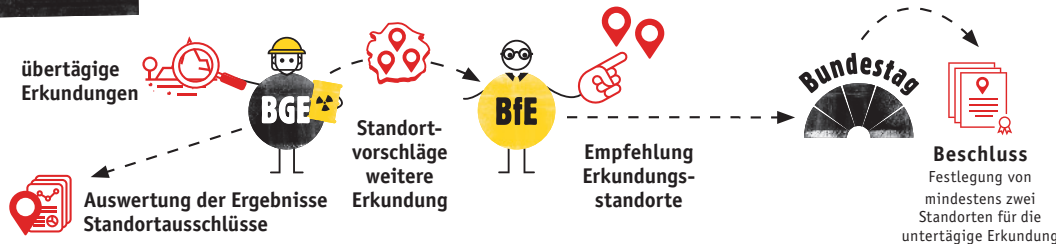
IN PHASE DREI erkundet die BGE die verbliebenen Standorte untertage. Die BGE wertet die Erkundungsergebnisse aus und vergleicht die Standorte miteinander. Im ersten Schritt werden die geologischen Voraussetzungen gegenübergestellt. Werden diese als gleichwertig betrachtet, können im zweiten Schritt nicht-geologische, bspw. wirtschaftliche oder kulturelle Gegebenheiten den Ausschlag für die endgültige Standortentscheidung geben.

3

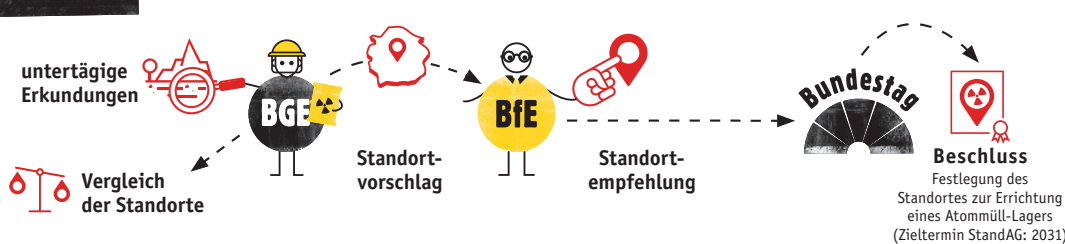
Phase 1:



Phase 2:



Phase 3:



*Liegen zu einzelnen Gebieten keine aussagekräftigen Daten vor, entscheidet der Bundestag am Ende von Phase 1, ob diese Gebiete im Verfahren bleiben!

Entscheidungskriterien gemäß StandAG:

Geologische Ausschlusskriterien (§ 22): Großräumige Bewegungen in den Gesteinsschichten, aktive Störungszonen (bspw. Gesteinsbrüche), Schädigungen durch Bergbau, Erdbebenrisiko, vulkanische Aktivität, Vorkommen junger Grundwässer (Hinweis auf hohe Gebirgsdurchlässigkeit)

Geologische Mindestanforderungen (§ 23): Geringe Gebirgsdurchlässigkeit (Schutz vor eindringendem Wasser), Mächtigkeit des Gebirgsbereichs (min. 100 Meter mächtig; Sonderregelung für Kristallingestein), Tiefe des Gebirgsbereichs (mindestens 300 Meter unterhalb der Geländeoberfläche), Fläche des Gebirgsbereichs (muss den Anforderungen des Müllvolumens entsprechen), Barrierewirkung (es dürfen keine Erkenntnisse vorliegen, die die Integrität des Gebirgsbereichs langfristig infrage stellen)

Abwägungskriterien (§§ 24-25): Vergleich der Standorte, die die Mindestanforderungen erfüllen

1. Geowissenschaftliche Abwägungskriterien: Betrachtung und Vergleich der geologischen Gesamtsituation an den Standorten

2. „Planungswissenschaftliche“ Abwägungskriterien: Abstand zur Wohnbebauung, Emissionen, Trinkwassergewinnung, Naturschutzgebiete, Kulturgüter, Vorkommen von Bodenschätzen, Vorhaben wie Fracking oder CO₂-Einlagerung

Bühne frei ...

Entscheidende Rollen im Standortauswahlverfahren:



Bundestag: Alle Standortentscheidungen werden vom Bundestag getroffen und in Gesetzesform gebracht. Dadurch wird Betroffenen der Rechtsweg verbaut. Der Bundestag ist nicht an die Standort-Empfehlung des BfE gebunden.



Bundesumweltministerium: Das Ministerium ist in Vertretung des Bundes Alleingesellschafter der BGE und gegenüber dem BfE weisungsbefugt. Durch die Machtkonzentration besteht die Gefahr der Einflussnahme.



Bundesamt für kerntechnische Entsorgungssicherheit (BfE): Regulierungs-, Prüf- und Genehmigungsbehörde im Standortauswahlverfahren. Das BfE ist außerdem zuständig für Öffentlichkeitsbeteiligung und Forschung. Die "Superbehörde" BfE ist dem Bundesumweltministerium unterstellt. Das BfE ist nicht an die Standort-Vorschläge der BGE gebunden.



Bundesgesellschaft für Endlagerung mbH (BGE): Bundeseigene Gesellschaft zur Durchführung aller operativen Aufgaben im Rahmen der Standortsuche, der Errichtung und des Betriebs von Atommüll-Lagern. Der Bund ist alleiniger Gesellschafter der BGE und wird in dieser Rolle vom Bundesumweltministerium vertreten.

Staffage und Statistenrolle:



Nationales Begleitgremium (NBG): Verfahrensbeobachtendes Gremium aus zwölf sogenannten „anerkannten Persönlichkeiten des öffentlichen Lebens“ (Ernennung durch Bundestag und Bundesrat) und sechs Bürger*innen (Auswahl nach einem Zufallsprinzip/zwei Mitglieder vertreten die junge Generation). Im Gegensatz zu Betroffenen kann das NBG Akteneinsicht nehmen und jederzeit Stellungnahmen abgeben. Es hat jedoch ebenfalls keinerlei Mitbestimmungsbefugnisse und kein Vetorecht. Das NBG hat eine Geschäftsstelle beim Umweltbundesamt.



Fachkonferenz Teilgebiete: Versammlung von betroffenen Bürger*innen, Vertreter*innen der Kommunen und gesellschaftlichen Organisationen und Wissenschaftler*innen. Die Fachkonferenz berät den BGE-Zwischenbericht in Phase 1. Hierzu kann sie innerhalb von maximal sechs Monaten dreimal tagen. Nach Übermittlung der Beratungsergebnisse an die BGE löst sich die Fachkonferenz Teilgebiete auf. Das Gremium verfügt über keinerlei Mitbestimmungsrechte oder Rechtsschutz. Das BfE richtet eine Geschäftsstelle für die Fachkonferenz Teilgebiete ein.



Regionalkonferenzen: Bildung nach Bekanntgabe des BGE-Standortvorschlages in Phase 1. Zusammensetzung: Betroffene Bürger*innen, Vertreter*innen der Kommunen und gesellschaftlichen Organisationen an den potenziellen Standorten. Die Vollversammlung wählt einen Vertretungskreis, der zu je einem Drittel aus den genannten Personengruppen besteht und die Anzahl von 30 Mitgliedern nicht überschreiten soll. Diese vertreten den jeweiligen Standort im Auswahlverfahren.



Das Mitwirkungsrecht ist beschränkt auf im Ablauf festgelegte Termine zur Anhörung und Abgabe von Stellungnahmen und Nachprüfauträgen. Bei Ausschluss des eigenen Standortes aus dem Verfahren, löst sich die jeweilige Regionalkonferenz auf. Das BfE richtet eine Geschäftsstelle für die Regionalkonferenzen ein.

Rat der Regionen: Delegierte der Regionalkonferenzen und der Zwischenlagerstandorte (im personellen Umfang einer regionalen Vertretung) – insgesamt max. 30 Mitglieder. Der Rat der Regionen dient als „Puffer“ bei Interessenkonflikten zwischen den vertretenen Standorten. Begleitung der Prozesse in den Regionalkonferenzen bis zum Abschluss des Verfahrens. Das BfE richtet eine Geschäftsstelle für den Rat der Regionen ein.

Das Nachsehen haben die Betroffenen ...



Partizipation beginnt dort, wo Betroffene das Recht auf Mitbestimmung haben. Das StandAG suggeriert, es handele sich bei dem Standortauswahlverfahren um einen partizipativen und dialogorientierten Prozess. Tatsächlich können die dort angebotenen Beteiligungsinstrumente allenfalls als Vorstufen der Partizipation bezeichnet werden; Formen der Mitbestimmung schiebt das Gesetz rigoros einen Riegel vor. Mehr noch: Lediglich drei Mal im gesamten Verfahren können Betroffene Stellungnahmen abgeben und sich bei Erörterungsterminen äußern. Dabei müssen sie enge zeitliche Fristen einhalten. Eine fundierte Beurteilung der Verfahrensergebnisse ist in diesem Rahmen kaum leistbar. Die Stellungnahmen, so sieht es das Gesetz vor, sollen im weiteren Prozess „Berücksichtigung finden“. Was das bedeutet, ist jedoch nicht gesetzlich geregelt. BfE und BGE entscheiden somit selbst über die Bewertung der Verfahrenskritik, die ihnen zuteil wird. Dadurch gerät die angebliche Beteiligung bis ins letzte Detail zur Farce. Es reicht nicht, dass das StandAG Bürger*innen als „Mitgestalter“ bezeichnet. Es handelt sich um ein nicht-partizipatives Verfahren.

Stufe	Partizipationsform	Partizipationsgrad
STUFE 9	Selbstorganisation	Volle Autonomie
STUFE 8	Volle Entscheidungskompetenz	Partizipation
STUFE 7	Entscheidungskompetenz in Teilbereichen	Partizipation
STUFE 6	Mitbestimmung	Partizipation
STUFE 5	Einbeziehung	Vorstufen
STUFE 4	Anhörung stark eingeschränkt!	Vorstufen
STUFE 3	Information behördlich gesteuert!	Vorstufen
STUFE 2	Anweisung	Nicht Partizipation
STUFE 1	Instrumentalisierung oder Alibi-Partizipation	Nicht Partizipation

"Partizipationsmöglichkeiten" Betroffener im Standortauswahlverfahren

Stufenmodell nach Michael T. Wright

meint nicht mehr als behördlich regulierte Information und Anhörung. Die Beteiligungsrechte der Betroffenen in den Fach- und Regionalkonferenzen sind im Wesentlichen auf die behördlich terminierte Abgabe von Stellungnahmen zum Verfahren beschränkt; inwieweit diese Berücksichtigung finden, entscheiden die Verfahrensträger selbst!

Das Nationale Begleitgremium:

Guter Rat vergebens ...

In einem partizipativen, wissenschaftsbasierten, transparenten, selbsthinterfragenden und lernenden Verfahren wäre ein unabhängiges, beratendes und kontrollierendes Gremium mit Sicherheit ein unverzichtbares und zielführendes Element. Das Standortauswahlgesetz wird diesen Ansprüchen an das Verfahren jedoch nicht gerecht; daran wird ein noch so gut aufgestelltes, engagiertes und kritisches Begleitgremium nichts ändern können.

Denn trotz eines direkten Kommunikationsdrahtes zu den Behörden, erweiterter Informationszugänge, des Rechts auf wissenschaftlichen Beistand, finanzieller Mittel und öffentlicher Stimme: Das Nationale Begleitgremium ersetzt weder fehlende Beteiligungsrechte Betroffener noch verfügt es selbst über ein Mitbestimmungs- und Vetorecht.

Dadurch, dass zwölf Mitglieder des Nationalen Begleitgremiums von Bundestag und Bundesrat ausgewählt werden, besteht zudem direkter politischer Einfluss auf die Zusammensetzung des Gremiums.

Das NBG wurde vom StandAG nicht bestellt, um die Standort-suche durch ein kritisches Element zu bereichern – denn das

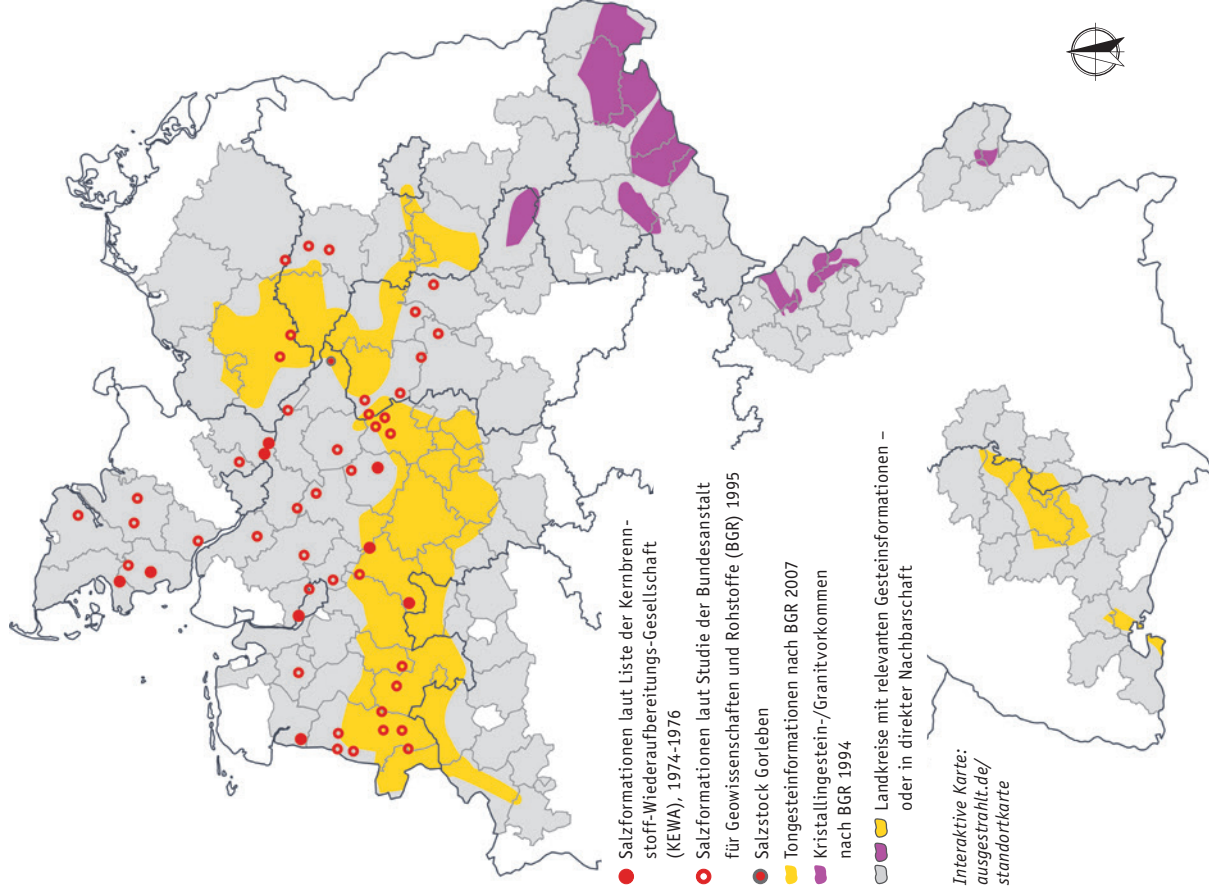
würde Mitbestimmungsrechte und ein unabhängiges Wahlverfahren voraussetzen. Seine Funktion ist die Legitimation des StandAG in der Öffentlichkeit. Es dient dabei gleichzeitig als Puffer möglicher Konflikte zwischen den staatlichen Institutionen und der Bevölkerung.

„Aufgabe des [...] Nationalen Begleitgremiums ist die vermittelnde und unabhängige Begleitung des Standortauswahlverfahrens, insbesondere der Öffentlichkeitsbeteiligung, mit dem Ziel, so Vertrauen in die Verfahrensdurchführung zu ermöglichen.“ (§ 8 Absatz 1 StandAG)

Die strukturellen Voraussetzungen des StandAG stimmen nicht und entsprechend stimmen die Vorzeichen nicht, unter denen das NBG agiert - oder, um es mit Adorno zu sagen: Es gibt kein Richtiges im Falschen!



Landkreise und kreisfreie Städte, die von der Standortsuche betroffen sein können, da es auf ihrem Gebiet oder in direkter Nachbarschaft entsprechende Gesteinsformationen gibt.



Atommüll-Standort Deutschland

Landkreise und kreisfreie Städte, die von der Standortsuche betroffen sein können, da es auf ihrem Gebiet oder in direkter Nachbarschaft entsprechende Gesteinsformationen gibt.

■ Tongestein ♦ Salzgestein
★ Kristallingestein

NORDRHEIN-WESTFALEN

Borken	■
Bottrop	■
Coesfeld	■
Gütersloh	■
Herford	■
Lippe	■
Minden-Lübbecke	■
Recklinghausen	■
Steinfurt	■
Warendorf	■
Wesel	■

BREMEN

Hansestadt Bremen	♦
-------------------	---

NIEDERSACHSEN

Ammerland	♦
Braunschweig	■
Celle	■ ♦
Cloppenburg	■ ♦
Diepholz	■
Emsland	■ ♦
Friesland	■ ♦
Gifhorn	■
Goslar	■
Grafschaft Bentheim	■ ♦
Hamel-Pyrmont	■
Hannover	■
Harburg	■ ♦
Heidekreis	■ ♦

Helmstedt	■
Hildesheim	■
Holzminde	■
Leer	♦
Lüchow-Dannenberg	■ ♦
Lüneburg	■ ♦
Nienburg/ Weser	■ ♦
Northeim	■
Oldenburg	■ ♦
Oldenburg - Stadt	■
Osnabrück	■ ♦
Osnabrück - Stadt	■
Osterholz	♦
Peine	■
Rotenburg (Wümme)	♦
Salzgitter	■
Schaumburg	■
Stade	♦
Uelzen	■ ♦
Vechta	■ ♦
Verden	■ ♦
Wesermarsch	♦
Wolfenbüttel	■
Wolfsburg	■

HAMBURG

Hansestadt Hamburg	♦
--------------------	---

SCHLESWIG-HOLSTEIN

Dithmarschen	♦
Herzogtum Lauenburg	■ ♦
Kiel	♦
Neumünster	♦
Nordfriesland	♦
Rendsburg-Eckernförde	♦

Schleswig-Flensburg	♦
Steinburg	♦
Stormarn	♦

MECKLENBURG-VORPOMMERN

Ludwigslust-Parchim	■ ♦
Mecklenburgische Seenplatte	■ ♦
Nordwestmecklenburg	■
Rostock	■
Schwerin	■

BRANDENBURG

Brandenburg	■
Elbe-Elster	■ ★
Havelland	■
Oberspreewald-Lausitz	■ ★
Ostprignitz-Ruppin	■ ♦
Potsdam	■
Potsdam-Mittelmark	■
Prignitz	■ ♦
Teltow-Fläming	■

BERLIN

Berlin	■
--------	---

SACHSEN-ANHALT

Altmarkkreis Salzwedel	■ ♦
Anhalt-Bitterfeld	■
Börde	■ ♦
Dessau-Roßlau	■
Harz	■
Jerichower Land	■ ♦
Magdeburg	♦
Stendal	■ ♦
Wittenberg	■ ★

SACHSEN

Bautzen	■ ★
Chemnitz	■ ★
Dresden	■ ★
Erzgebirgskreis	■ ★
Görlitz	■ ★
Leipzig	■ ★
Meißen	■ ★
Mittelsachsen	■ ★

POTENZIELLE STANDORTGEBIETE: LISTE

Nordsachsen	■ ★
Sächsische Schweiz-Osterzgebirge	■ ★
Vogtlandkreis	■ ★
Zwickau	■ ★

BAYERN

Amberg-Weizbach	■ ★
Bayreuth	■ ★
Bayreuth - Stadt	■ ★
Deggendorf	■ ★
Dillingen an der Donau	■
Donau-Ries	■
Freyung-Grafenau	■ ★
Günzburg	■
Hof	■ ★
Kulmbach	■ ★
Neustadt an der Waldnaab	■ ★
Neu-Ulm	■
Passau	■ ★
Passau - Stadt	■ ★
Regen	■ ★
Schwandorf	■ ★
Tirschenreuth	■ ★
Weiden	■ ★
Wunsiedel im Fichtelgebirge	■ ★

BADEN-WÜRTTEMBERG

Alb-Donau-Kreis	■
Biberach	■
Esslingen	■
Göppingen	■
Heidenheim	■
Konstanz	■
Ostalbkreis	■
Ravensburg	■
Reutlingen	■
Schwarzwald-Baar-Kreis	■
Sigmaringen	■
Tuttlingen	■
Ulm	■
Waldshut	■

Quellen: Atommüll-Kommission, 2016: <http://bit.ly/2CTfQJQ> (PDF-Seite 15); Greenpeace, 2013: www.knowledge-map.de/endlager-deutschland

Durch neue Kriterien im StandAG können noch weitere Gebiete dazukommen, die in dieser Liste nicht genannt sind.

Pi mal Daumen ...

- Schutz und Sicherheit **für eine Million Jahre** – so lautet der Anspruch, den das StandAG an die langfristige Lagerung von hochradioaktivem Atom Müll stellt. Ja, Geolog*innen können anhand der Beschaffenheit von Gesteinsformationen die Vergangenheit rekonstruieren und Abschätzungen über weit in der Zukunft liegende geologische Entwicklungen vornehmen. Nein, Geolog*innen können nicht den Zeitraum von einer Million Jahre exakt vorhersagen. Die Zahl ist willkürlich gewählt; eine Beruhigungsspielle für die Bevölkerung, die nicht das Mögliche erfasst, sondern das, was angesichts der langen Halbwertszeiten verschiedener Radionuklide unbedingt nötig wäre.

☐ WISSENSCHAFTSBASIIERT oder ☐ POLITISCH MOTIVIIERT?

- Das StandAG schreibt die **tiefegeologische Lagerung** in Salz-, Kristallin- oder Tongestein vor. Dies, obwohl von wissenschaftlicher Seite erhebliche Sicherheitsbedenken bestehen. Bislang sind fast alle bestehenden tiefegeologischen Lagerstätten havariert. Eine hinreichende Überprüfung aller bekannten Lagerungsoptionen ist nie erfolgt. Von vornherein bezieht sich der Aspekt der „bestmöglichen Sicherheit“ allein auf die Lagerung in Ton-, Salz- und Kristallingestein.*

☐ WISSENSCHAFTSBASIIERT oder ☐ POLITISCH MOTIVIIERT?

*.ausgestrahlt lehnt Transmutationsverfahren ab - diese sind ein Problem, keine Lösung.

- **Standort Gorleben:** Bei der Formulierung der geologischen Kriterien durch die Atom Müll-Kommission galt die Direktive, dass kein Kriterium zu einem sofortigen Ausschluss Gorlebens führen dürfe. Der Anspruch der Wissenschaftlichkeit wurde somit dem politischen Willen zur Beibehaltung der Standort-Option Gorleben untergeordnet. Die von der Atom Müll-Kommission ausgerufene „weiße Landkarte“ hat mindestens einen dunklen Fleck.

☐ WISSENSCHAFTSBASIIERT oder ☐ POLITISCH MOTIVIIERT?

- Vertreter*innen verschiedener Bundesländer haben die Debatten in der Atom Müll-Kommission genutzt, um aktiven Gebietsschutz zu betreiben. Auf diese Weise haben sie verhindert, dass geologische Kriterien aufgestellt werden konnten, die eine gleichwertige Betrachtung der unterschiedlichen Gesteinsarten ermöglichen. Das Ergebnis sind politische Formelkompromisse statt wissenschaftliche Klarheit; vage Kriterien, mit denen sich jeder Standort rechtfertigen lässt, wenn er politisch gewollt ist.

☐ WISSENSCHAFTSBASIIERT oder ☐ POLITISCH MOTIVIIERT?

- ▶ In der ersten Phase des Auswahlverfahrens arbeitet die BGE auf der Basis vorhandener geologischer Daten, die die geologischen Landesämter an die BGE übermitteln. Ist die Datenlage zu einem Gebiet nicht ausreichend, entscheidet der Bundestag auf Vorschlag der BGE und des BfE, ob das Gebiet im Verfahren bleibt. Dadurch entsteht die Gefahr, dass Standorte bereits in einer frühen Phase des Suchprozesses unabhängig von ihrer geologischen Eignung aus politischen Gründen wegfallen.

☐ WISSENSCHAFTSBASIERT oder ☐ POLITISCH MOTIVIERT?

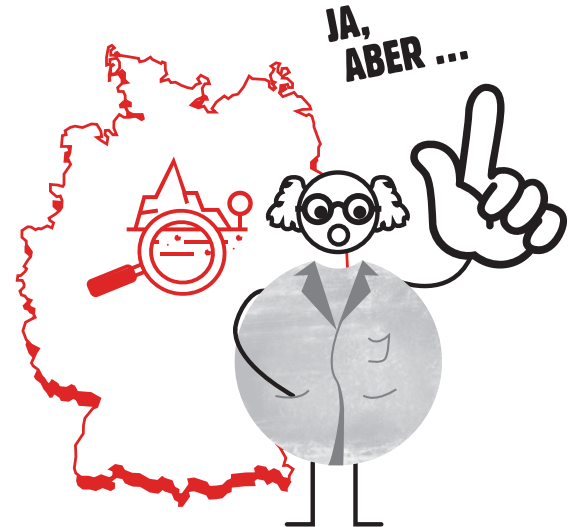
- ▶ Die Lagerung von schwach- und mittelradioaktiven Abfällen am Standort des Atom Müll-Lagers für hochradioaktive Stoffe ist laut StandAG grundsätzlich zulässig. Für schwach- und mittelradioaktiven Atom müll müsste jedoch stattdessen ein eigenes Verfahren entwickelt werden, das die besonderen Eigenschaften dieser Abfälle berücksichtigt.

☐ WISSENSCHAFTSBASIERT oder ☐ POLITISCH MOTIVIERT?

- ▶ Der Aspekt der Rückholbarkeit des eingelagerten Atom mülls gehört aufgrund der Erfahrungen mit der Asse zu den Mantras, die zuständige Politiker*innen und Behörden der Öffentlichkeit vorsingen. Tatsächlich begrenzt das Stand-

AG dies auf die Dauer der Betriebsphase. Danach soll die Bergung des Atom mülls für 500 Jahre lang möglich sein, die Bedingungen sind jedoch völlig ungeklärt. Auch ist bisher nicht nachgewiesen, dass die Behälter ein halbes Jahrtausend dicht halten.

☐ WISSENSCHAFTSBASIERT oder ☐ POLITISCH MOTIVIERT?



Gläsernes Verfahren?

Zunächst: Dass Bürgerinnen und Bürger einen Anspruch auf Zugang zu Umweltinformationen haben und bei umweltbezogenen Projekten von den zuständigen Behörden zu beteiligen sind, ist keine Neuerfindung der Atommüll-Kommission. Die Aarhus-Konvention bietet dazu seit fast 20 Jahren einen international verbindlichen Rechtsrahmen. Das StandAG orientiert sich an den Mindeststandards geltenden Rechts und bietet lediglich marginale Vergünstigungen, die die rechtliche Situation für Betroffene jedoch insgesamt nicht verbessern.

Die Zuständigkeit für die öffentliche Bereitstellung von Informationen zum Standortauswahlverfahren liegt beim Bundesamt für kerntechnische Entsorgungssicherheit. Das BfE hat hierzu eine Internetplattform eingerichtet. Alle das Verfahren betreffenden „relevanten“ Informationen soll das BfE laut StandAG öffentlich zugänglich machen. Doch Auswahl, Umfang und Zeitpunkt der Veröffentlichungen bleiben im Ermessen der Behörde.

Die Betroffenen haben keine direkten Informationszugänge. Das StandAG gewährt keinen realistischen Zeitrahmen für die Auseinandersetzung mit komplexen, geologischen Inhalten. Stattdessen werden den Betroffenen nach Informationszugang für Stellungnahmen extrem kurze Fristen gesetzt.

Recht einseitig ...

Im Standortauswahlverfahren lenkt und bestimmt allein der Staat. Zum einen, weil die Beteiligungsinstrumente wirkungslos sind. Zum anderen, weil das StandAG Klagerechte massiv beschneidet. Das Prinzip heißt „Legalplanung“. Im Suchprozess werden Standortentscheidungen nicht – wie in Planungsverfahren üblich – behördlich getroffen, sondern durch den Bundestag in Gesetzesform gebracht. Dadurch wird der Rechtsweg verbaut.

Lediglich am Ende der Phasen 2 und 3 können Betroffene vor dem Bundesverwaltungsgericht gegen Verfahrensfehler klagen. Das Gericht prüft dann, ob BfE und BGE die Vorgaben des StandAG eingehalten haben – bzw. ob ein schlechtes Gesetz richtig angewendet wurde. Unklar ist, was aus Verfahrensfehlern folgt. Standortentscheidungen des Bundestages können allein durch das Bundesverfassungsgericht aufgehoben werden. Aber nur dann, wenn die Kläger*innen Grundrechtsverletzungen anmelden können.

Verfassungsrechtlich ist die Legalplanung höchst bedenklich, denn sie untergräbt die Gewaltenteilung. Die Atommüll-Kommission erklärt in ihrem Abschlussbericht, dass die Entscheidungsgewalt im Standortauswahlverfahren möglichst nicht an Gerichte abgegeben werden sollte. Denn das – so die fadenscheinige Begründung – würde den Konflikt der „Partizipation“ entziehen ...*

*Abschlussbericht der Kommission Lagerung hoch radioaktiver Abfallstoffe, 2016, S. 127

Eilverfahren: Die Uhr tickt ...

2031 lautet die Zielvorgabe des StandAG für den Zeitpunkt, an dem der Bundestag die Entscheidung über den Ort trifft, der den hochradioaktiven Müll aus 65 Jahren deutscher Atomgeschichte aufnehmen soll.

Gemessen an der Größe des Projektes und den notwendigen Verfahrensschritten, ist der verbleibende Zeitraum alles andere als lang. Genaugenommen ist die Vorstellung, dass das Auswahlverfahren im Jahr 2031 so weit fortgeschritten ist, dass ein Standort benannt werden kann, höchst unrealistisch. Hinter vorgehaltener Hand lachen selbst Verfahrensbeteiligte über diese utopische Zielsetzung.

Dennoch, die Jahreszahl steht im Gesetz und pulsiert. Gleichzeitig gibt das StandAG vor, das Verfahren sei selbsthinterfragend, lernend und reversibel. Wesentliche Prozessanalysen und -korrekturen sind vor dem Hintergrund des genannten Zeithorizonts jedoch kaum durchführbar. Realistisch ist, dass jede Verzögerung, die eine zusätzliche Abweichung von der zeitlichen Zielvorgabe bedeutet, von den verfahrensbeteiligten Stellen vermieden wird. Je weiter der Prozess fortschreitet, desto unwahrscheinlicher werden Maßnahmen zur Umgestaltung und Verbesserung des Verfahrens. Im Gegenteil: Mit wachsendem Zeitdruck steigt das Fehlerrisiko.

Der Faktor Zeit darf in der Beantwortung der Frage, wie ein verantwortungsvoller Umgang mit dem tödlichen Atomerbe möglich ist, keine Vorrangstellung haben.



Vom feinen Unterschied zwischen Bevölkerung und Betroffenen

„Ziel der Öffentlichkeitsbeteiligung ist eine Lösung zu finden, die in einem breiten gesellschaftlichen Konsens getragen wird und damit auch von den Betroffenen toleriert werden kann.“ (§ 5 Absatz 1 StandAG)

„Schatz, bringst du bitte mal den Müll runter?“ steht auf dem klassisch anti-atom-gelben Ausstellungscontainer, mit dem das BfE verschiedene deutsche Städte bereist, um mit der Bevölkerung zur Standortsuche in Kontakt zu treten. Dem BfE geht es um Akzeptanz für das Standortauswahlverfahren, um Vertrauensaufbau bei der Bevölkerung. „Protest war gestern!“, lautet die ambitionierte Botschaft einer durchgestylten BfE-Broschüre – trotz der noch laufenden AKW und des ganzen Ärgers um die Zwischenlager und eben auch um das Standortauswahlgesetz, das sich in seiner Grundstruktur kein Stück weit von der alten autoritären Entscheidungshierarchie abhebt. Wozu das Ganze? Die Betroffenen werden schnell merken, dass sie keine Mitgestaltungs- und Mitbestimmungsrechte haben, dass sie genaugenommen überhaupt nicht beteiligt werden – ihnen bleibt nur der Protest.

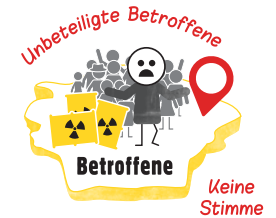
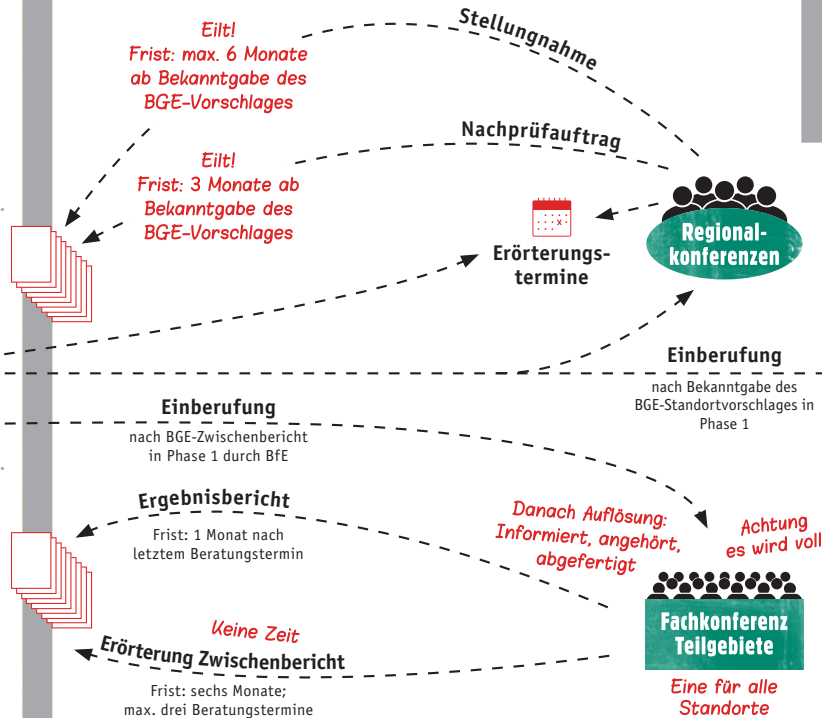
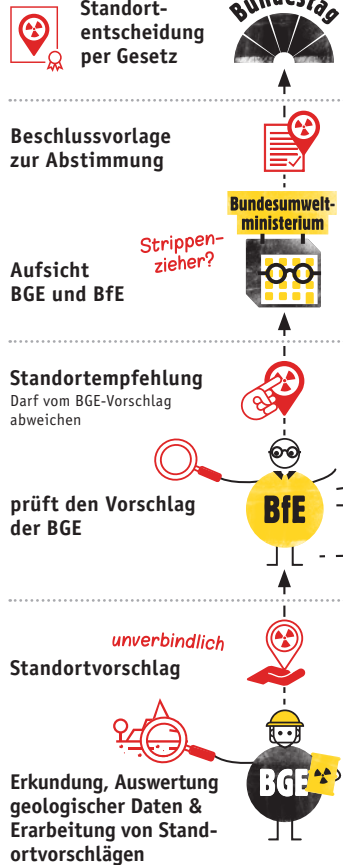
In Gorleben haben Staat und Behörden gelernt, dass Wasserwerfer und Polizeiknüppel gegen die Solidarität in der

Bevölkerung nicht ankommen. Andere gesellschaftliche Auseinandersetzungen haben gezeigt, dass staatliche oder behördliche Entscheidungsträger*innen gezielte PR-Kampagnen und vorgetäuschte Bürger*innenbeteiligung einsetzen, um ihren Willen durchzudrücken.

Öffentlichkeitsbeteiligung im Standortauswahlverfahren ist ein Instrument der Öffentlichkeitsarbeit

Die Bemühungen des BfE zielen weniger auf die Betroffenen ab, als auf die nicht direkt betroffene Bevölkerung. Die, die über einen Satz wie „Schatz, bringst du bitte mal den Müll runter?“ vielleicht schmunzeln, weil er sich nicht wie die Verharmlosung einer großen Sorge anfühlt, die sich gerade in das eigene Leben drängt. Es geht dem BfE also darum, die große Mehrheit zu gewinnen, die Öffentlichkeit darauf vorzubereiten, gemeinsam den Betroffenen zu sagen: „Ihr nehmt den Müll!“ Und wenn die sich dann aus guten Gründen wehren, werden sie womöglich als NIMBYs („not in my backyard“) diffamiert, die nicht bereit sind, gesellschaftliche Verantwortung zu übernehmen.

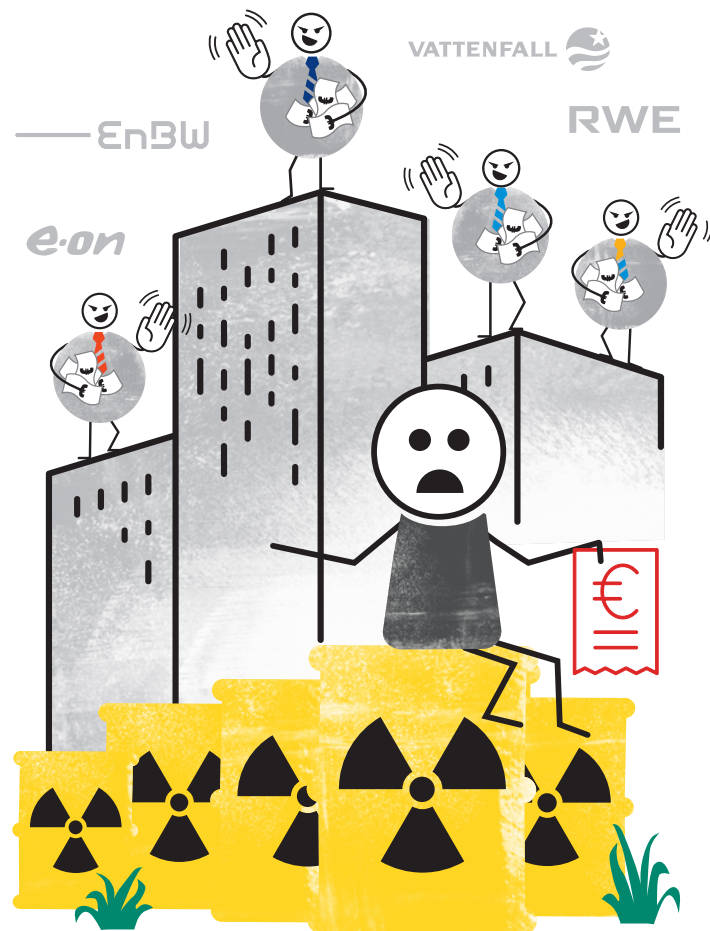
"Gesamtgesellschaftlicher Konsens" im gesetzlichen Standortauswahlverfahren bedeutet: ALLE GEGEN EINEN!



War noch was? Die Rechnung – bitte ...!

Atomdeal: Mit der Einmalzahlung von 24 Milliarden Euro konnten sich die Atomkonzerne bequem per 2016er Bundestagsbeschluss aus der Verantwortung für ihre strahlenden Abfälle freikaufen. Das in einem staatlichen Atommüll-Fonds geparkte Geld wird – das ist jetzt schon klar – bei weitem nicht reichen, um die für die Zwischen- und langfristige Lagerung des Atommülls anfallenden Kosten abzudecken.

Sobald der Atommüll-Fonds aufgebraucht ist, wird die Allgemeinheit zur Kasse gebeten. Für RWE, Vattenfall, Eon und EnBW, die weiterhin Atommüllkosten produzieren und dabei täglich Gewinne in Millionenhöhe einstreichen, gilt das Verursacherprinzip nicht mehr. Die Verantwortlichen für den bislang produzierten Atommüll – und den bis 2022 hinzukommenden – sind vom deutschen Staat komplett von der Verantwortung befreit worden.



Kritik auf einen Blick

- ▶ Das StandAG schreibt entgegen aller Sicherheitsbedenken und negativen Erfahrungen dogmatisch das Konzept der **tiefengeologischen Lagerung** von Atom Müll vor. Alternative Lagerungsmethoden wurden nicht ausreichend erforscht und geprüft.
- ▶ Die **angeblich wissenschaftlichen Kriterien** zur Standortauswahl im StandAG sind Ergebnis eines politischen Aushandlungsprozesses und so vage gehalten, dass damit jeder politisch gewollte Standort legitimiert werden kann.
- ▶ Das Umweltministerium ist Alleingesellschafter der BGE und Weisungsberechtigter des BfE. Dadurch entsteht an dieser Stelle eine **Machtkonzentration**, die die Gefahr birgt, dass das Ministerium zum Strippenzieher im Hintergrund wird. Eine klare Rollentrennung wäre notwendig.
- ▶ Der Bundestag trifft im Suchverfahren alle wesentlichen Entscheidungen. Da aber niemand den **Atom müll im eigenen Wahlkreis** haben möchte, das zeichnet sich bereits jetzt deutlich ab, wird es wohl eine überwältigende Bundestags-Mehrheit für die von BGE und/oder BfE ausgewählten Standorte geben – egal, wie ungeeignet die geologischen Verhältnisse dort sind.
- ▶ Betroffene haben **keine Mitbestimmungsrechte** und nur beschränkten Informationszugang. Den betroffenen Bürger*innen bleiben nur kurze Zeitfenster für die Auseinandersetzung mit der komplexen Thematik, wenn sie die Fristen zur Abgabe von Stellungnahmen einhalten wollen. Die Stellungnahmen wiederum bleiben **rechtlich unwirksam**.
- ▶ Die **Klagerechte Betroffener sind stark eingeschränkt**. Nur jeweils am Ende der zweiten und dritten Phase besteht die Möglichkeit einer Klage vor dem Bundesverwaltungsgericht. Sobald Standortentscheidungen durch den Bundestag gesetzlich beschlossen sind, bleibt nur noch die Möglichkeit einer verfassungsrechtlichen Beschwerde.
- ▶ 2031, so die Zielvorgabe im StandAG, bestimmt das Parlament den Standort für das Atom müll-Lager. Dieser Termin erzeugt erheblichen **Zeitdruck**, entsprechend gibt es im laufenden Prozess keinen Spielraum für wesentliche Verfahrenskorrekturen.

Standortsuche als konsensualer Prozess!

Es gibt keinen wirklich sicheren Ort für die Lagerung des gefährlichen, hochradioaktiven Mülls, den die Atomindustrie in Deutschland hinterlässt, wenn das letzte AKW runterfährt. Davor hat die Anti-Atom-Bewegung immer gewarnt. Es gibt keinen sicheren Ort, dennoch braucht dieser Müll einen Platz, an dem er so sicher wie eben möglich aufbewahrt werden kann. Zum Schutz derer, die heute leben und zum Schutz derer, die nachfolgen.

Das Sicherheitsrisiko werden die Menschen tragen, die dort leben, wo der am wenigsten schlechte Aufbewahrungsort für das strahlende Erbe der deutschen Atomgeschichte ist. Dieses Los können die Betroffenen aber nur dann annehmen, wenn sie den Weg der Standortauswahl als gemeinschaftlichen Prozess entscheidend mitgestaltet und mitbestimmt haben.



EIN VERTRAUENSAUFBAU KANN NUR GELINGEN, WENN:

- ▶ jede weitere Atom Müllproduktion sofort gestoppt wird.
- ▶ das Suchverfahren in seiner jetzigen Form abgebrochen wird. Ein neues Verfahren muss gemeinsam mit den potenziell Betroffenen entwickelt werden. Fragen der Lagerungsoptionen, der Entscheidungskriterien und der Beteiligungsrechte sind dabei zentral.
- ▶ es bei anderen aktuellen Atom Müll-Entscheidungen eine umfassende Mitbestimmung der Betroffenen und einen gesellschaftlichen Verständigungsprozess gibt.

BETROFFENE VERDIENEN:

- ▶ Mitbestimmung schon bei der Verfahrensgestaltung
- ▶ umfassende Mitbestimmungsrechte während des Verfahrens
- ▶ ein Vetorecht
- ▶ umfassenden Informationszugang
- ▶ wissenschaftlichen und rechtlichen Beistand
- ▶ wirksamen Rechtsschutz

.ausgestrahlt ermutigt Betroffene an den infrage kommenden Standorten, sich möglichst schnell miteinander zu vernetzen und ihr Recht auf Mitsprache und Mitbestimmung gemeinsam zu erstreiten.

Was tun?!

SIE WOLLEN MEHR ERFAHREN?

Wenn Ihnen die Informationen in diesem Heft nicht ausreichen, gibt es eine ganze Reihe weiterer Möglichkeiten, sich schlau zu machen:

- ▶ Auf ausgestrahlt.de/standortsuche finden Sie zu den Themen dieser Broschüre ausführlichere Hintergrundinformationen, die laufend erweitert werden.
- ▶ Im Onlineshop ausgestrahlt.de/shop gibt es Print-Materialien zum Thema, vom Flyer für den kurzen Einstieg über diese Broschüre bis zu einem Reader mit mehr als 100 Seiten. Weitere Publikationen sind in Vorbereitung.
- ▶ Das .ausgestrahlt-Magazin und der E-Mail-Newsletter halten Sie auf dem Laufenden, nicht nur über die Standortsuche, sondern auch über andere atompolitische Themen. Kostenlose Abos können Sie auf ausgestrahlt.de bestellen.

SIE WOLLEN ANDERE INFORMIEREN?

Wenn Sie der Meinung sind, auch ihre Mitmenschen sollten über die Standortsuche für ein Atommüll-Lager informiert werden, dann fangen Sie jetzt damit an:

- ▶ Bestellen Sie Materialien aus dem .ausgestrahlt-Shop in größerer Stückzahl und streuen Sie diese in Ihrem Umfeld.
- ▶ Organisieren Sie eine Informationsveranstaltung und laden eine Referentin oder einen Referenten von .ausgestrahlt ein.

SIE WOLLEN AKTIV WERDEN?

Wenn Sie sich direkt in die Auseinandersetzung um die Atommüll-Lagerung einmischen wollen, dann werden Sie aktiv:

- ▶ Reden und schreiben Sie mit! Ein Leser*innenbrief oder -kommentar rückt so manchen beschönigenden Artikel über die Standortsuche in ein anderes Licht.
- ▶ Schließen Sie sich mit anderen zusammen! Eine örtliche Bürger*innen-Initiative kann Einfluss auf die Debatte nehmen.

SIE WOLLEN KRITISCHE STIMMEN STÄRKEN?

Die staatlichen Akteure der Standortsuche geben Millionen aus, um das Suchverfahren mit aufwendiger Öffentlichkeitsarbeit schönzureden. .ausgestrahlt hält mit Ihrer Unterstützung dagegen: mit guten Argumenten, Ideen und Aktionen. Das braucht auch finanziell einen langen Atem. Ihre Spende sichert diesen – ob klein oder groß, einmalig oder regelmäßig. → Spendenkonto Seite 2

Vielen Dank!



Wohin mit dem hochradioaktiven Atommüll?

Über drei Jahrzehnte lang lautete die Antwort des deutschen Staates auf diese Frage: Gorleben. Eine Standortentscheidung allein aus politischer Willkür und entgegen wissenschaftlicher Expertise. Der Widerstand in der Bevölkerung hat das Atom-müll-Lager in Gorleben vorerst verhindert. Jetzt sucht der Staat erneut nach einem Ort, an dem er das strahlende Erbe der deutschen Atomgeschichte abladen kann.

Die Geschichte wiederholt sich ...